

Số: /BC-UBND

Đắk Tô, ngày tháng năm 2024

BÁO CÁO

**Giải trình các nội dung theo kế hoạch 07/KH-TTHĐND
ngày 08 tháng 5 năm 2024 của Thường trực HĐND huyện**

Căn cứ Kế hoạch số 07/KH-TTHĐND ngày 08/5/2024 của Thường trực HĐND huyện về tổ chức phiên họp giải trình Thường trực HĐND huyện lần thứ Tư nhiệm kỳ 2021-2026.

Ủy ban nhân dân huyện lập báo cáo giải trình các nội dung theo kế hoạch số 07/KH-TTHĐND ngày 08/5/2024 của Thường trực HĐND huyện về tổ chức phiên họp giải trình Thường trực HĐND huyện lần thứ Tư nhiệm kỳ 2021-2026, cụ thể:

1. Qua công tác khảo sát, giám sát tình hình triển khai các chương trình mục tiêu, dự án liên quan đến nước sạch nông thôn trên địa bàn huyện, Thường trực HĐND huyện nhận thấy việc đầu tư, quản lý, vận hành một số công trình nước sinh hoạt tập trung trong thời gian qua còn nhiều tồn tại, hạn chế, một số công trình sau đầu tư hoạt động không hiệu quả đến nay vẫn chưa được khắc phục triệt để¹, một số công trình mới đầu tư nhưng đã phát sinh một số vấn đề bất cập, chưa thật sự phù hợp nhu cầu nhân dân²... Đề nghị UBND huyện báo cáo tình hình đầu tư, quản lý, khai thác, duy tu, bảo dưỡng các công trình nước sinh hoạt tập trung trên địa bàn huyện; nêu rõ những tồn tại, hạn chế, nguyên nhân của các tồn tại, hạn chế và giải pháp để nâng cao hiệu quả trong công tác quản lý, khai thác, vận hành các công trình nước sinh hoạt tập trung trong thời gian tới.

Trả lời:

(1) Tình hình đầu tư, quản lý, khai thác, duy tu, bảo dưỡng các công trình nước sinh hoạt tập trung trên địa bàn huyện

- Tình hình đầu tư: Căn cứ nghị quyết Đại hội Đảng bộ huyện lần thứ XVII; Nghị quyết số 173/NQ-HĐND, ngày 16/12/2020 của HĐND huyện về kế hoạch phát triển kinh tế-xã hội, đảm bảo quốc phòng, an ninh giai đoạn 2021-2025 trên địa bàn huyện, tranh thủ nguồn vốn vay Ngân hàng thế giới và chương trình phát triển kinh tế-xã hội vùng đồng bào dân tộc thiểu số và miền núi; Ngay từ đầu năm 2021 huyện đã rà soát nhu cầu sử dụng nước sinh hoạt và tổ chức

¹ Công trình nước sinh hoạt tập trung Kon Tu Peng, xã Pô Kô; Công trình nước sinh hoạt tập trung từ nguồn vốn vay ngân hàng thế giới tại các xã Đắk Trăm, Ngọc Tụ,...

² Việc khảo sát, lựa chọn địa điểm để triển khai xây dựng một số công trình nước sinh hoạt tập trung thuộc chương trình MTQG phát triển kinh tế xã hội vùng đồng bào DTTS chưa hợp lý; có công trình mới được đầu tư xây dựng nhưng bị hư hỏng, chậm được sửa chữa,...

hợp thôn để lấy nhu cầu của nhân dân trước khi triển khai đầu tư xây dựng (riêng đối với các công trình cấp nước sinh hoạt sử dụng nguồn vốn vay Ngân hàng thế giới tại xã Ngọc Tú, Đăk Trăm và Diên Bình còn tổ chức họp và triển khai cho các hộ dân trong vùng dự án ký cam kết sử dụng nước trước khi triển khai dự án), trong đó ưu tiên địa bàn các xã khó khăn, các thôn người dân đồng thuận cao với việc triển khai đầu tư xây dựng công trình nước. Trên cơ sở nhu cầu của nhân dân, UBND huyện đã phối hợp với các cơ quan chuyên môn của Tỉnh rà soát đánh giá phù hợp, xem xét lựa chọn đầu tư xây dựng mới và nâng cấp sửa chữa 05 công trình cấp nước sinh hoạt tập trung nông thôn để phân đầu đến cuối năm 2025 cơ bản giải quyết đảm bảo nước sinh hoạt hợp vệ sinh cho nhân dân khu vực nông thôn với tổng tài sản kết cấu hạ tầng công trình cấp nước sinh hoạt nông thôn được hình thành 20.820 triệu đồng³. Do đó, việc lựa chọn địa điểm xây dựng một số công trình trong thời gian qua là phù hợp với nhu cầu và phù hợp với chỉ tiêu tỷ lệ người dân sử dụng nước sạch trong sinh hoạt ở nông thôn.

- Tình hình quản lý, vận hành và khai thác các công trình cấp nước sinh hoạt nông thôn trên địa bàn huyện: Tổng số công trình cấp nước sinh hoạt nông thôn hiện có trên địa bàn huyện là 17 công trình, trong đó UBND cấp xã quản lý 14 công trình⁴; Trung tâm Môi trường và Dịch vụ Đô thị huyện quản lý 03 công trình⁵.

+ Đối với các công trình do UBND các xã quản lý, vận hành và bảo dưỡng: UBND các xã thành lập các tổ quản lý, vận hành và bảo dưỡng thường xuyên các công trình. Kinh phí hoạt động của các tổ được thu tiền sử dụng nước từ nhân dân để chi trả tiền công và sửa chữa, bảo dưỡng thường xuyên công trình.

+ Đối với các công trình do Trung tâm Môi trường và Dịch vụ Đô thị huyện quản lý, vận hành:

Tại mỗi công trình, đơn vị giao cho 01 công nhân trực tiếp quản lý, vận hành công trình để phục vụ nước sinh hoạt cho nhân dân; kinh phí hoạt động được triển khai thu tiền sử dụng nước từ nhân dân, trong năm 2023 đã thu được 109,145 triệu đồng/3 công trình. Kinh phí nhà nước hỗ trợ thực hiện công tác quản lý, vận hành và bảo dưỡng thường xuyên trong năm 2023 là 121 triệu đồng/03 công trình.

³ (1) Cấp nước sinh hoạt trung tâm xã Đăk Trăm, nguyên giá 4.580 triệu đồng; (2) Cấp nước sinh hoạt thôn 2. 3 xã Diên Bình, nguyên giá 6.817 triệu đồng; (3) Cấp nước sinh hoạt thôn Đăk Chờ, Đăk Nu, Đăk No và thôn Đăk Tăng nguyên giá 5.691 triệu đồng; (4) Cấp nước sinh hoạt thôn Măng Rương, xã Văn Lem, nguyên giá 2.374 triệu đồng; (5) Cấp nước sinh hoạt thôn Đăk Mơ Ham, xã Pô Kô, nguyên giá 1.358 triệu đồng.

⁴ CNSH thôn Đăk Manh 1, CNSH thôn Đăk Manh 2 xã Đăk Rơ Nga. CNSH thôn Đăk Rò, CNSH thôn Đăk Mông, CNSH thôn Đăk Rơ Gia xã Đăk Trăm. CNSH thôn Măng Rương; CNSH thôn Tê Hơ Ô, Tê Rông, Tê Pên và Đăk Sing, xã Văn Lem. CNSH thôn Đăk Chờ, CNSH thôn Đăk Nu, CNSH thôn Kon Pring, xã Ngọc Tú. CNSH thôn Kon Tu Dấp 2, CNSH thôn Kon Tu Peng, CNSH thôn Đăk Mơ Ham, xã Pô Kô.

⁵ (1) Cấp nước sinh hoạt trung tâm xã Đăk Trăm; (2) Cấp nước sinh hoạt thôn 2. 3 xã Diên Bình; (3) Cấp nước sinh hoạt thôn Đăk Chờ, Đăk Nu, Đăk No và thôn Đăk Tăng, xã Ngọc Tú.

(2) Một số tồn tại, hạn chế:

- Đối với công trình do UBND xã quản lý: Qua theo dõi thì hiện tại có 09/14 công trình hoạt động chưa hiệu quả hoặc ngừng hoạt động; đa số các công trình chưa triển khai thu được tiền nước của các hộ dân sử dụng nước để phục vụ công tác quản lý, vận hành và bảo dưỡng công trình thường xuyên.

- Đối với công trình do Trung tâm Môi trường và Dịch vụ đô thị huyện Đắk Tô quản lý:

+ Vẫn còn xảy ra tình trạng vận hành, cấp nước sinh hoạt cho nhân dân tại các công trình chưa được liên tục, chất lượng nguồn nước cấp chưa đảm bảo; thu tiền sử dụng nước từ người dùng nước chưa đủ để thực hiện công tác quản lý, vận hành và bảo dưỡng thường xuyên các công trình do đơn vị quản lý.

+ Trung tâm Môi trường và Dịch vụ đô thị huyện Đắk Tô chưa chủ động phối hợp với chính quyền địa phương tuyên truyền, vận động người dân hưởng ứng, tham gia sử dụng nước dẫn đến chưa đạt hiệu quả.

+ Ủy ban nhân dân các xã và Trung tâm Môi trường và Dịch vụ đô thị huyện Đắk Tô chưa thường xuyên kiểm tra việc quản lý và vận hành các công trình nước được giao, chưa kịp thời có giải pháp sửa chữa, khắc phục và chưa phối hợp với các cơ quan có liên quan điều tra, xử lý các trường hợp phá hoại công trình...

(3) Nguyên nhân của tồn tại, hạn chế:

*** Nguyên nhân khách quan:**

- Nguồn nước cấp cho các công trình chủ yếu sử dụng nước mặt của các khe suối hoặc nước ngầm nằm xa khu dân cư, khu xử lý nên hệ thống đường ống cấp nước dẫn về khu dân cư hoặc khu xử lý đi qua nhiều vùng đồi núi, nương rẫy của người dân... dẫn đến tác động của mưa bão, lũ quét và sự tác động của người dân (có cả cố tình và vô tình) làm hư hỏng hệ thống. Bên cạnh đó, nhiều công trình đưa vào sử dụng từ lâu (trước năm 2010) hiện nay đã bị xuống cấp, hư hỏng nhưng chưa có nguồn kinh phí sửa chữa.

- Đa phần Người dân sinh sống trong vùng thụ hưởng của công trình chưa có ý thức tự giác sử dụng nước sinh hoạt tập trung... còn tư tưởng trong chờ, ỷ lại, thói quen sử dụng nước từ nguồn nước tự nhiên; một bộ phận người dân chưa có ý thức bảo vệ công trình, phá hoại làm hư hỏng công trình...

*** Nguyên nhân chủ quan**

- Tổ quản lý vận hành ở các xã, Trung tâm Môi trường và Dịch vụ Đô thị huyện quản lý, vận hành công trình chưa đảm bảo yêu cầu kỹ thuật (*vận hành hành, kiểm tra, bảo dưỡng xử lý các tác động nhỏ bên ngoài tác động đến công trình; việc xử lý hóa chất...*) dẫn đến tình trạng nước cấp sinh hoạt cho nhân dân có thời điểm không liên tục, chất lượng chưa tốt đã ảnh hưởng đến tâm lý người sử dụng nước.

- Trung tâm Môi trường và Dịch vụ Đô thị huyện và Tổ quản lý, khai thác tại địa phương chưa kịp thời triển khai nhiệm vụ phối hợp với chính quyền địa phương trong công tác cấp nước sinh hoạt; tuyên truyền đầu nổi hoàn thiện hệ thống cấp nước sinh hoạt sau đồng hồ nước; xử lý các hành vi vi phạm hành chính trong quản lý, bảo vệ tài sản kết cấu hạ tầng công trình cấp nước sinh hoạt nông thôn chưa hiệu quả.

- UBND các xã chưa thường xuyên tổ chức kiện toàn các tổ tự quản ở thôn để quản lý, vận hành và duy tu, bảo dưỡng thường xuyên các công trình cấp nước sinh hoạt sau đầu tư. Chưa quan tâm, ưu tiên nguồn kinh phí duy tu, bảo dưỡng các công trình sau đầu tư được giao quản lý để thực hiện bảo dưỡng, sửa chữa các công trình cấp nước sinh hoạt sau đầu tư; chưa quan tâm đến việc theo dõi, quản lý kết cấu hạ tầng công trình cấp nước sinh hoạt được giao quản lý theo quy định⁶ (*theo dõi biến động tài sản; vận hành tài sản; bảo trì tài sản; thu tiền nước; đề xuất xử lý các tài sản kết cấu hạ tầng cấp nước sinh hoạt nông thôn không hoạt động...*).

- Công tác lãnh đạo, chỉ đạo của Cấp ủy, Chính quyền ở một số xã về công tác tuyên truyền, vận động thay đổi hành vi sử dụng nước hợp vệ sinh từ các công trình cấp nước sinh hoạt tập trung chưa hiệu quả; chưa kiên quyết xử lý các đối tượng phá hoại công trình cấp nước sinh hoạt nông thôn.

- Cơ quản lý nhà nước về nước sạch và vệ sinh môi trường nông thôn chưa kiên quyết và chưa thường xuyên kiểm tra, giám sát để hướng dẫn, chấn chỉnh việc quản lý, vận hành và bảo dưỡng thường xuyên các công trình cấp nước sinh hoạt nông thôn trên địa bàn huyện.

(4) Giải pháp để nâng cao hiệu quả trong công tác quản lý, khai thác, vận hành các công trình nước sinh hoạt tập trung trong thời gian đến:

- Chỉ đạo Phòng Nông nghiệp và PTNT chủ trì, phối hợp với Phòng Tài chính-Kế hoạch, UBND các xã và đơn vị có liên qua tổ chức rà soát, đánh giá tổng thể hiệu quả hoạt động của các công trình cấp nước sinh hoạt nông thôn do huyện quản lý, ưu tiên sử dụng nguồn kinh phí duy tu, bảo dưỡng, sửa chữa thường xuyên các công trình sau đầu tư để khắc phục, sửa chữa các hạng mục công trình nhằm đảm bảo vận hành phục vụ sinh hoạt cho nhân dân. Đối với công trình ngừng hoạt động, kém hiệu quả tổ chức lập hồ sơ đề nghị cấp có thẩm quyền thanh lý theo quy định hiện hành. Thời gian hoàn thành trước tháng 10/2024.

- Chỉ đạo UBND các xã, Trung tâm MT&DVĐT huyện tăng cường công tác tuyên truyền, vận động người dân sử dụng nước từ các công trình cấp nước

⁶ Nghị định 43/2022/NĐ-CP ngày 24/6/2022 của Chính phủ quy định việc quản lý, sử dụng và khai thác tài sản kết cấu hạ tầng cấp nước sạch

sạch để đảm bảo an toàn, vệ sinh; đồng thời vận động các hộ gia đình mới phát sinh, chưa đấu nối đăng ký đấu nối mới để sử dụng nước sạch để đảm bảo sức khỏe cộng đồng và trách nhiệm chi trả tiền nước để phục vụ cho việc quản lý, sử dụng công trình hoạt động an toàn, bền vững, bảo vệ công trình, không đập phá, tháo dỡ đồng hồ nước, cắt ống ra khỏi đồng hồ để dùng nước ngoài đồng hồ...

- Ưu tiên bố trí nguồn kinh phí từ nguồn ngân sách huyện tổ chức tập huấn và học tập kinh nghiệm cho những người được giao nhiệm vụ quản lý, vận hành và bảo dưỡng thường xuyên các công trình cấp nước sinh hoạt tập trung nông thôn.

- Thường xuyên kiểm tra, giám sát các đơn vị quản lý, vận hành công trình, kịp thời phát hiện nguyên nhân và khắc phục, sửa chữa các sự cố của hệ thống cấp nước (đường ống, công tơ nước,...) để cung cấp, phục vụ nước cho người dân sử dụng đảm bảo, đặc biệt trong mùa mưa bão đường ống dễ bị tác động làm hư hỏng, rò rỉ nước; đồng thời phối hợp với các hộ gia đình để kịp thời sửa chữa, thay thế các công tơ nước bị hư hỏng để tránh lãng phí nguồn nước và ảnh hưởng đến tài chính hộ gia đình do nước bị thất thoát.

- Tiếp tục chỉ đạo triển khai thực hiện Nghị định 43/2022/NĐ-CP ngày 24/6/2022 của Chính phủ quy định việc quản lý, sử dụng và khai thác tài sản kết cấu hạ tầng cấp nước sạch.

2. Qua ý kiến, kiến nghị cử tri thị trấn Đắk Tô, hiện trên địa bàn thị trấn một số tuyến đường quy hoạch đã lâu nhưng đến nay vẫn chưa thực hiện như tuyến đường nối từ đường 24/4 đến đoạn đầu cầu sập khối 2, đường Lạc Long Quân, Đình Công Tráng,... gây khó khăn cho nhân dân trong việc kiên cố, xây dựng nhà ở, ổn định cuộc sống. Đề nghị UBND huyện báo cáo, làm rõ hiện trạng, thời gian dự kiến đầu tư các tuyến đường nội thị thị trấn theo quy hoạch chung xây dựng thị trấn Đắk Tô nhưng đến nay chưa thực hiện? những tuyến đường nào dự kiến đưa ra khỏi quy hoạch (nếu có)? Những tồn tại, khó khăn, vướng mắc, giải pháp triển khai thực hiện trong thời gian đến.

Trả lời:

** Về hiện trạng và thời gian thực hiện các tuyến đường theo quy hoạch hiện nay.*

- Về hiện trạng: Hiện nay, trên địa bàn thị trấn Đắk Tô mạng lưới giao thông đô thị được triển khai thực hiện theo quy hoạch tại Quyết định số 1343/QĐ-UBND ngày 24/12/2014 của Ủy ban nhân dân tỉnh Kon Tum về việc phê duyệt Đồ án điều chỉnh Quy hoạch chung xây dựng thị trấn Đắk Tô, huyện Đắk Tô, tỉnh Kon Tum và Quyết định 1064/QĐ-UBND ngày 03/10/2019 của UBND tỉnh Kon Tum về phê duyệt điều chỉnh cục bộ Đồ án điều chỉnh Quy hoạch chung xây dựng thị trấn Đắk Tô, huyện Đắk Tô, tỉnh Kon Tum. Theo đó, hiện nay trên cơ sở danh mục các tuyến đường theo quy hoạch, UBND huyện đã đầu tư cứng hoá (*kết cấu mặt đường bê tông nhựa, láng nhựa, bê tông xi măng*)

được **36,78Km/55,78km** với tỷ lệ khoảng **66%**, cơ bản đảm bảo “*Hạ tầng khung*” để kết nối giao thông trong đô thị; hiện tại còn lại **18,98km** chưa được đầu tư với hiện trạng đường đất hoặc các tuyến đường mở mới chưa đầu tư theo quy hoạch.

- Về việc triển khai thực hiện các tuyến đường theo quy hoạch hiện nay:

Trên cơ sở danh mục đầu tư công được phê duyệt tại các Nghị quyết⁷ của Hội đồng nhân dân huyện, Ủy ban nhân dân huyện đã cân đối ngân sách hằng năm để triển khai thực hiện lập thủ tục và đầu tư dự án các tuyến đường giao thông⁸ theo các quy hoạch được duyệt. Các tuyến đường còn lại⁹ dự kiến triển khai thực hiện hoàn thành trong giai đoạn 2021-2025.

Tuy nhiên, hiện nay việc giá trị đầu tư xây dựng các công trình giao thông trong đô thị đồng bộ kết cấu đảm bảo theo quy hoạch có suất đầu tư xây dựng lớn, khoảng **19 tỷ đồng/1km¹⁰** nên các các tuyến đường trên địa bàn huyện chưa thể đầu tư hoàn thiện theo quy hoạch được (*dự kiến nguồn kinh phí thực hiện đối với các tuyến đường còn lại khoảng 360 tỷ đồng, chưa kể kinh phí giải phóng mặt bằng; xây dựng cầu, cống qua sông, suối*). Mà nguồn ngân sách của địa phương còn hạn chế, do đó trong thời gian qua Ủy ban nhân dân huyện đã thực hiện xem xét thứ tự ưu tiên trên cơ sở cân đối được nguồn ngân sách và tính cấp bách, sự cần thiết của tuyến đường thực hiện đầu tư. Bên cạnh đó, hiện nay các tuyến đường đầu tư theo quy hoạch có chi phí giải phóng mặt bằng lớn, ngoài ra một số trường hợp yêu cầu thực hiện bồi thường giải phóng mặt bằng bằng hình thức đổi đất (*như đường Nguyễn Thị Minh Khai, Nguyễn Văn Trỗi (đoạn từ Hùng Vương đến Âu Cơ); đường Âu Cơ...*) nên việc triển khai còn nhiều khó khăn vì nhu cầu của người dân muốn đổi đất tại các vị trí tương đương vị trí hiện tại nhưng quỹ đất của địa phương hiện nay còn hạn chế.

Theo đó, hiện nay còn một số tuyến đường theo quy hoạch mà ý kiến kiến nghị cử tri đã lâu nhưng đến nay vẫn chưa thực hiện được như tuyến đường nối từ đường 24/4 đến đoạn đầu cầu sập khối 2, Lạc Long Quân, Đinh Công Tráng¹¹... một phần nguyên nhân nguồn kinh phí ngân sách hằng năm còn hạn chế chưa đảm bảo để triển khai thực hiện công trình (*vị trí thực hiện theo quy*

⁷ **Cụ thể:** Nghị quyết số 221/NQ-HĐND, ngày 01/12/2021 của HĐND huyện về phê duyệt Kế hoạch đầu tư công trung hạn giai đoạn 2021 - 2025 huyện Đắk Tô Ủy ban nhân dân huyện; Nghị quyết số 19/NQ-HĐND, ngày 21/11/2022 của HĐND huyện đề về phê duyệt điều chỉnh, bổ sung Kế hoạch đầu tư công trung hạn giai đoạn 2021 - 2025 huyện Đắk Tô

⁸ **Cụ thể:** Đường Huỳnh Thúc Kháng (đoạn từ đường Nguyễn Trãi đến đường Hồ Xuân Hương); Đường Âu Cơ (đoạn từ đường Nguyễn Văn Trỗi đến đường Nguyễn Thị Minh Khai), thị trấn Đắk Tô, huyện Đắk Tô; Đường Nguyễn Văn Trỗi (đoạn từ đường Hùng Vương đến đường Phạm Văn Đồng), thị trấn Đắk Tô, huyện Đắk Tô; Đường Phạm Ngọc Thạch (đoạn từ đường Hùng Vương đến đường Phạm Văn Đồng); Đường Nguyễn Thị Minh Khai (đoạn từ đường Hùng Vương đến đường Phạm Văn Đồng); Đường Lê Hữu Trác (đoạn từ đường Võ Thị Sáu đến đường Nguyễn Thị Minh Khai)

⁹ **Cụ thể:** Đường Tôn Đức Thắng (đoạn từ đường Hùng Vương đến đường Âu Cơ), thị trấn Đắk Tô, huyện Đắk Tô; Đường Lạc Long Quân (đoạn từ đường Võ Thị Sáu đến đường Nguyễn Thị Minh Khai)

¹⁰ **Cụ thể:** Được tính toán theo các công trình đã được đầu tư trên địa bàn huyện thời gian qua, gồm: Nền, mặt đường bê tông nhựa nóng Bm=10m, công trình thoát nước, hệ thống vỉa hè...Nếu tính theo Suất đầu tư theo Quyết định số 510/QĐ-BXD, của Bộ Xây dựng thì **1km** đường nội thị thị trấn Đắk Tô là **khoảng 35 tỷ đồng**.

¹¹ **Cụ thể:** Riêng đối với đường Đinh Công Tráng: Đoạn từ Nguyễn Văn Cừ đến đường Hùng Vương đã bỏ theo quy hoạch đô thị, còn là tuyến đường ngõ hẻm, đoạn từ Đường Nguyễn Văn Cừ đến đường Hùng Thúc Kháng nằm trong quy hoạch đô thị có chiều dài khoảng 100m.

hoạch có chi phí giải phóng mặt bằng lớn, giá trị thực hiện đầu tư lớn, tính cấp bách, cần thiết chưa cao).

* Về thực hiện điều chỉnh quy hoạch và dự kiến đưa các tuyến đường không còn phù hợp ra khỏi quy hoạch.

Để đảm bảo phù hợp với tình hình thực tế tại địa phương, nhu cầu phát triển kinh tế xã hội trên địa bàn, Ủy ban nhân dân huyện đã đề xuất và được Ủy ban nhân dân tỉnh Kon Tum thống nhất điều chỉnh cục bộ quy hoạch tại Quyết định 1064/QĐ-UBND ngày 03/10/2019¹².

Theo Quy định tại khoản 3, Điều 27, Luật Quy hoạch đô thị: Thời hạn quy hoạch đối với quy **hoạch chung thị trấn từ 10 đến 15 năm** nên hiện nay quy hoạch chung xây dựng thị trấn Đăk Tô đã đến thời kỳ điều chỉnh quy hoạch. Theo đó, trên cơ sở chủ trương¹³ của Ủy ban nhân dân tỉnh, Ủy ban nhân dân huyện giao Phòng Kinh tế và Hạ tầng triển khai lập điều chỉnh tổng thể quy hoạch chung xây dựng thị trấn Đăk Tô, huyện Đăk Tô đến năm 2040¹⁴. Trong quá trình triển khai lập Đồ án điều chỉnh tổng thể quy hoạch chung xây dựng thị trấn Đăk Tô, huyện Đăk Tô đến năm 2040, Ủy ban nhân dân huyện sẽ nghiên cứu một cách tổng thể và đề xuất các Sở ban ngành xem xét tham mưu Ủy ban nhân dân tỉnh thống nhất điều chỉnh quy hoạch một số khu chức năng và vị trí, hướng tuyến một số tuyến đường cho phù hợp (trong đó sẽ thực hiện đề xuất điều chỉnh, bổ sung và đưa ra một số tuyến đường cho phù hợp).

Do đó, về việc thực hiện điều chỉnh quy hoạch trong thời gian đến, UBND huyện sẽ chỉ đạo cơ quan chuyên môn phối hợp đơn vị tư vấn lập Đồ án điều chỉnh tổng thể quy hoạch chung xây dựng thị trấn Đăk Tô, huyện Đăk Tô đến năm 2040 xem xét đối với các tuyến đường mà cử tri nhiều lần có ý kiến và những vị trí không còn phù hợp nhằm xem xét cập nhật hiện trạng điều chỉnh hướng tuyến hoặc đưa ra khỏi quy hoạch cụ thể như: đoạn tuyến đường từ nút giao đường Hùng Vương – Nguyễn Thị Minh Khai đi đường Trần Phú; điều chỉnh mặt cắt ngang đường từ 32m xuống 18m đối với đường Nguyễn Thị Minh Khai, đường QH từ đường 24/4 đến đoạn đầu cầu sập khối 2 theo điều chỉnh hướng tuyến kè chống sạt lở sông Đăk Tô (đoạn cầu 42) huyện Đăk Tô; đồng thời tiếp tục rà soát cụ thể để đề xuất chủ trương loại bỏ một số tuyến đường để đảm bảo phù hợp với hiện trạng và nhu cầu phát triển trên địa bàn hiện

¹² **Cụ thể:**

- Đường Phạm Văn Đồng (đoạn từ Nguyễn Văn Trỗi đến Nguyễn Thị Minh Khai có chiều dài khoảng 250m): Điều chỉnh lộ giới từ 40m (lòng đường rộng 32m, vỉa hè mỗi bên rộng 4m) sang lộ giới 18m (lòng đường rộng 10m, vỉa hè mỗi bên rộng 4m).

- Bổ sung quy hoạch đường giao thông kết nối vào Cụm công nghiệp phía Tây thị trấn Đăk Tô với chiều dài khoảng 1km, lộ giới 18m (lòng đường rộng 10m, vỉa hè mỗi bên rộng 4m), cách Nhà bia tưởng niệm Chiến thắng Đăk Tô - Tân Cảnh, nhà trưng bày (ký hiệu TN2) về phía Tây Bắc khoảng 100m.

-Điều chỉnh hướng tuyến đường Lê Hữu Trác (đoạn từ đường Võ Thị Sáu đến đường Lạc Long Quân) đầu nối thẳng từ đường Võ Thị Sáu đến đường Nguyễn Thị Minh Khai. Phần diện tích giao thông theo hướng tuyến cũ điều chỉnh sang đất ở.

¹³ **Cụ thể:** Công văn số 1322/UBND-HTKT, ngày 09 tháng 5 năm 2023 của Ủy ban nhân dân tỉnh về việc cho chủ trương lập điều chỉnh tổng thể Quy hoạch chung xây dựng thị trấn Đăk Tô, huyện Đăk Tô, tỉnh Kon Tum.

¹⁴ **Cụ thể:** Hiện nay nhiệm vụ quy hoạch đã được Hội thẩm thẩm định các Đồ án quy hoạch xây dựng trên địa bàn tỉnh thông qua tại Thông báo số 33/TB-SXD, ngày 05 tháng 5 năm 2024.

nay, góp phần phát triển, mở rộng không gian đô thị (*trong thời gian tới Đồ án được lập cho toàn bộ phạm vi địa giới hành chính của thị trấn Đắk Tô*) sẽ có nhiều tuyến đường mới được nghiên cứu trong quá trình triển khai thực hiện lập Đồ án¹⁵.

** Tồn tại, khó khăn vướng mắc:*

Các tuyến đường giao thông trong nội thị đầu tư hoàn thiện theo các quy hoạch có suất đầu tư xây dựng lớn khoảng 19 tỷ/1km (*chưa bao gồm chi phí giải phóng mặt bằng*). Nhiều tuyến đường theo hiện trạng các hộ dân sinh sống ổn định dọc hai bên tuyến đường¹⁶, nên việc triển khai thực hiện đầu tư mở rộng theo quy hoạch sẽ vướng giải phóng mặt bằng lớn như nhà cửa, vật kiến trúc, cây cối hoa màu, theo đó chi phí xây dựng công trình đội vốn lên cao. Trong khi, nguồn ngân sách của huyện còn hạn chế. Mặt khác, nhiều trường hợp trong quá trình thực hiện giải phóng mặt bằng nhu cầu của người dân muốn đổi đất tại các vị trí tương đương nhưng quỹ đất của địa phương hiện nay còn hạn chế.

** Giải pháp trong thời gian đến:*

- Tiếp tục rà soát bổ sung danh mục kế hoạch đầu tư công trung hạn 2021-2025, trong đó nghiên cứu bổ sung danh mục đoạn đường Hồ Xuân Hương (*đoạn còn lại hết khu dân cư để triển khai thực hiện*). Đồng thời, hằng năm tiếp tục cân đối nguồn ngân sách huyện ưu tiên đầu tư xây dựng các công trình trong quy hoạch đô thị thị trấn Đắk Tô góp phần hoàn thiện hệ thống hạ tầng giao thông theo quy hoạch được duyệt.

- Hằng năm, kiến nghị cấp có thẩm quyền xem xét hỗ trợ nguồn kinh phí ngân sách tỉnh hoặc các nguồn vốn hợp pháp khác nhằm góp phần đầu tư xây dựng hệ thống hạ tầng giao thông trong đô thị trên địa bàn huyện đảm bảo, nhằm phân đầu cuối nhiệm kỳ đạt các tiêu chí đô thị loại IV.

- Rà soát các tuyến đường đã được quy hoạch mà chưa thực hiện đầu tư hiện nay không đảm bảo phù hợp với thực tế và tính khả thi để thực hiện nhằm đề xuất điều chỉnh trong quá trình điều chỉnh tổng thể quy hoạch chung xây dựng thị trấn Đắk Tô.

- Tiếp tục chỉ đạo cơ quan chuyên môn chủ động, nghiên cứu, tham mưu và đề xuất các giải pháp đảm bảo các quy định để đẩy nhanh công tác giải phóng mặt bằng triển khai thực hiện các dự án đường giao thông trên địa bàn huyện trong thời gian đến.

- Chỉ đạo các đơn vị có liên quan tiếp tục hướng dẫn các hộ gia đình có nhu cầu xây dựng mới hoặc cải tạo, sửa chữa nhà ở để phục vụ nhu cầu sinh hoạt của hộ gia đình mà nằm trong quy hoạch các tuyến đường giao thông mà chưa được

¹⁵ **Cụ thể:** Trong đó phải đảm bảo tỷ lệ **quỹ đất giao thông đô thị** so với đất xây dựng đô thị phải đảm bảo theo loại đô thị theo quy định tại điểm đ, khoản 2, Điều 8 Nghị định số 11/2010/NĐ-CP ngày 24 tháng 02 năm 2010 của Chính phủ quy định về quản lý và bảo vệ kết cấu hạ tầng giao thông đường bộ, cụ thể như sau: Đô thị loại IV, loại V: **16% đến 18%**. Hiện nay, theo Đồ án Điều chỉnh quy hoạch chung xây dựng thị trấn Đắk Tô là khoảng 19,7%.

¹⁶ **Cụ thể:** đường Nguyễn Văn Trỗi (đoạn Hùng Vương đến Âu Cơ), đường Nguyễn Thị Minh Khai (đoạn Hùng Vương đến đường Phạm Văn Đồng)....

đầu tư hoàn thiện theo quy hoạch thì liên hệ Bộ phận Một cửa huyện hoặc Phòng Kinh tế và Hạ tầng để được hướng dẫn cấp Giấy phép xây dựng có thời hạn theo quy định.

3. Thời gian qua, công tác bồi thường, giải phóng mặt bằng một số công trình, dự án trên địa bàn huyện còn gặp nhiều khó khăn, vướng mắc ảnh hưởng đến tiến độ triển khai thực hiện dự án (dự án đường Nguyễn Văn Trỗi, Nguyễn Thị Minh Khai, Lê Hữu Trác, Phạm Ngọc Thạch, Tôn Đức Thắng,...); có dự án đến nay đã hết thời hạn đầu tư theo quy định (như dự án đường Nguyễn Văn Trỗi). Đề nghị UBND huyện thông tin rõ thêm về thực trạng công tác bồi thường, giải phóng mặt bằng các dự án giao thông trên địa bàn huyện hiện nay; những khó khăn, vướng mắc trong quá trình thực hiện và các giải pháp để tháo gỡ những khó khăn trong thực hiện công tác bồi thường, giải phóng mặt bằng đối với các dự án đang triển khai trên địa bàn huyện.

Trả lời:

(1) Về thực trạng công tác bồi thường, giải phóng mặt bằng các công trình, dự án trên địa bàn huyện:

Trong thời gian vừa qua, Ủy ban nhân dân huyện triển khai đầu tư xây dựng một số dự án trên địa bàn huyện, trong đó có dự án phải thực hiện công tác bồi thường, giải phóng mặt bằng và hỗ trợ tái định cư (*sau đây gọi tắt là bồi thường*) để triển khai thực hiện. Trong quá trình triển khai, phần lớn các dự án đều thực hiện công tác bồi thường theo đúng quy định, đảm bảo tiến độ, một số dự án đã hoàn thành đưa vào sử dụng¹⁷. Tuy nhiên, bên cạnh đó công tác bồi thường đối với một số dự án gặp không ít khó khăn, vướng mắc và kéo dài, nhất là các dự án giao thông trên địa bàn thị trấn Đắk Tô¹⁸. Các công trình có khó khăn, vướng mắc trong công tác bồi thường đến nay cũng đã triển khai thi công xây dựng đối với các đoạn đã hoàn thành công tác bồi thường cụ thể:

- Dự án: Đường Nguyễn Văn Trỗi (*đoạn từ Hùng Vương đến Phạm Văn Đồng*) đang triển khai thi công hoàn thành đoạn từ đường Âu Cơ đến đường Phạm Văn Đồng, đoạn từ Âu Cơ đến Hùng Vương chưa triển khai thi công. Hiện còn 7 hộ chưa thống nhất với phương án bồi thường.

¹⁷ **Cụ thể:**

- Dự án: Đường Âu Cơ (*đoạn từ đường Nguyễn Văn Trỗi đến đường Nguyễn Thị Minh Khai*), thị trấn Đắk Tô.
- Dự án: Đường và hệ thống điện vào Cụm công nghiệp phía Tây thị trấn Đắk Tô;
- Dự án: Hạ tầng kỹ thuật Cụm công nghiệp phía Tây thị trấn Đắk Tô (*giai đoạn 1*);
- Dự án: Kè chống sạt lở bờ hai bên đầu Cầu 42 và bên phía bờ đông sông Đắk Tô Kan từ Cầu 42 đến suối Hồ Sen, huyện Đắk Tô (*đợt 1*).
- Công trình: Dự án sắp xếp, ổn định dân cư tại chỗ xã Pô Kô; Hạng mục: Đường giao thông nối từ thôn Đắk Rao Nhỏ đến thôn Kon Tu Peng (*trung tâm xã*) và ngầm Đắk Chang, xã Pô Kô

¹⁸ **Cụ thể:**

- Đường Nguyễn Văn Trỗi (*đoạn từ đường Hùng Vương đến đường Phạm Văn Đồng*).
- Đường Nguyễn Thị Minh Khai (*đoạn từ đường Hùng Vương đến đường Phạm Văn Đồng*), giai đoạn 1.
- Đường Phạm Ngọc Thạch (*đoạn từ đường Hùng Vương đến đường Phạm Văn Đồng*).

- Dự án: Đường Nguyễn Thị Minh Khai (đoạn từ Hùng Vương đến Phạm Văn Đồng) đang triển khai thi công đoạn từ đường Lý Thường Kiệt đến đường Phạm Văn Đồng, đoạn từ Lý Thường Kiệt đến Hùng Vương chưa triển khai thi công. Hiện còn 10 hộ chưa thống nhất với phương án bồi thường.

- Dự án: Đường Phạm Ngọc Thạch (đoạn từ đường Hùng Vương đến đường Phạm Văn Đồng) đã phê duyệt phương án bồi thường (đợt 1) và tổ chức chi trả tiền bồi thường cho 10/12 hộ. Hiện nay, đang triển khai đấu thầu xây lắp và dự kiến khởi công đầu quý III/2024. Hiện còn 02 hộ chưa thống nhất với phương án bồi thường.

- Dự án: Đường Lê Hữu Trác (đoạn từ Nguyễn Thị Minh Khai đến Võ Thị Sáu) đang thực hiện công tác bồi thường; chưa bố trí vốn khởi công.

- Dự án: Đường Tôn Đức Thắng nằm trong danh mục đầu tư công trung hạn giai đoạn 2021-2025 nhưng chưa được triển khai.

(2) Những khó khăn, vướng mắc trong quá trình thực hiện:

- Trong quá trình triển khai công tác bồi thường, đa số các hộ dân có đất thu hồi để thực hiện dự án đều chấp hành chủ trương và các quy định của pháp luật về bồi thường (có trường hợp hộ dân tự nguyện hiến toàn bộ diện tích đất thi hồi và cây cối hoa màu để triển khai dự án¹⁹). Tuy nhiên, cũng còn một số hộ dân chưa chấp hành các quy định của pháp luật về bồi thường nên trong quá trình thực hiện phương án bồi thường đã đưa ra các yêu cầu về bồi thường ngoài các quy định của pháp luật (mặc dù đã được các cơ quan chuyên môn của huyện, chính quyền và mặt trận, các đoàn thể nơi có đất thu hồi đã nhiều lần tuyên truyền, vận động và giải thích).

- Chính sách bồi thường theo quy định hiện nay còn một số bất cập, cụ thể là chính sách bồi thường đối với đất nông nghiệp (đất vườn) liền kề với đất ở trong cùng một thửa đất của người có đất thu hồi trên địa bàn thị trấn Đắk Tô còn quá thấp (giá đất nông nghiệp để bồi thường tại các dự án có vướng mắc về bồi thường hiện có giá bồi thường thấp hơn giá thị trường từ 60-70 lần). Thực tế hiện nay các hộ dân có đất thu hồi để thực hiện các dự án²⁰ ở thị trấn Đắk Tô đa số trong cùng một thửa đất vừa có đất ở vừa có đất nông nghiệp (diện tích đất ở nhỏ hơn diện tích đất nông nghiệp trong cùng một thửa đất); do đó, khi nhận tiền bồi thường, người có đất thu hồi không đủ tiền để nhận chuyển nhượng một lô đất tại vị trí mới tương xứng với lô đất đã bồi thường nên không thống nhất với phương án bồi thường.

- Vị trí đất của hộ gia đình bị thu hồi để đầu tư xây dựng các công trình đều nằm trong quy hoạch (quy hoạch giao thông trên địa bàn huyện), do đó các hộ không đủ điều kiện để thực hiện công tác chuyển đổi mục đích từ đất nông

¹⁹ **Cụ thể:** Dự án: Đường Âu Cơ (đoạn từ đường Nguyễn Văn Trỗi đến đường Nguyễn Thị Minh Khai), thị trấn Đắk Tô.

²⁰ **Cụ thể:**

- Đường Nguyễn Văn Trỗi (đoạn từ đường Hùng Vương đến đường Phạm Văn Đồng).

- Đường Nguyễn Thị Minh Khai (đoạn từ đường Hùng Vương đến đường Phạm Văn Đồng), giai đoạn 1.

nghiệp (*đất vườn*) sang mục đích đất ở, do đó trong quá trình lập phương án bồi thường (*theo mục đích sử dụng đất*) làm ảnh hưởng đến giá trị của toàn bộ thửa đất.

- Về công tác bồi thường bằng đất (*theo nguyện vọng của các hộ dân*): Theo quy định thực hiện bằng hình thức giao đất có thu tiền sử dụng đất không thông qua hình thức đất đấu giá (*tại vị trí thửa đất mới*), về giá đất sẽ xác định giá đất cụ thể; tại vị trí thu hồi đất sẽ lập phương án bồi thường theo quy định (*giá đất bồi thường sẽ xác định giá đất cụ thể*). Sau khi thực hiện 02 phương án, trường hợp giá trị bồi thường (*tại vị trí thu hồi đất*) cao hơn giá trị lô đất mới thì hộ dân nhận phần chênh lệch; trường hợp ngược lại thì hộ dân phải nộp khoản tiền chênh lệch. Tuy nhiên, qua khảo sát thì phần lớn các hộ dân phải nộp khoản tiền chênh lệch sau khi thực hiện phương án bồi thường bằng đất nhưng một số hộ dân gặp khó khăn nên không thể thực hiện nghĩa vụ tài chính cũng làm ảnh hưởng đến việc bồi thường các dự án.

- Công tác quản lý nhà nước về đất đai, quy hoạch xây dựng trên địa bàn huyện trước đây thiếu chặt chẽ, dẫn đến một số hộ dân xây dựng công trình trên đất nông nghiệp, xây dựng công trình vi phạm chỉ giới quy hoạch nhưng không kịp thời phát hiện, xử lý theo quy định dẫn đến làm ảnh hưởng đến công tác bồi thường (*vì đơn giá bồi thường công trình xây dựng trên đất nông nghiệp, xây dựng công trình vi phạm quy hoạch thì đơn giá bồi thường bằng 80% đơn giá do Ủy ban nhân dân tỉnh ban hành*).

(3) Giải pháp trong thời gian đến:

- Tiếp tục chỉ đạo cơ quan chuyên môn chủ động, nghiên cứu, tham mưu và đề xuất các giải pháp đảm bảo các quy định để đẩy nhanh công tác giải phóng mặt bằng triển khai thực hiện các dự án đường giao thông trên địa bàn huyện trong thời gian đến. Tập trung nghiên cứu triển khai thực hiện phương án bồi thường bằng đất, bên cạnh đó tham mưu báo cáo khó khăn, vướng mắc liên quan đến nội dung bồi thường bằng đất đối với từng trường hợp cụ thể của từng dự án để xin ý kiến cấp có thẩm quyền.

- Tiếp tục chỉ đạo Ban Quản lý dự án đầu tư xây dựng phối hợp với Ủy ban nhân dân thị trấn và mặt trận, các đoàn thể thị trấn Đăk Tô và các đơn vị có liên quan đẩy mạnh công tác tuyên truyền vận động, giải thích các chính sách, quy định của pháp luật về bồi thường để hộ dân có đất thu hồi nắm rõ quy định và tạo được sự đồng thuận chung trong công tác bồi thường.

- Chỉ đạo cơ quan chuyên môn tham mưu Ủy ban nhân dân huyện báo cáo cấp có thẩm quyền xem xét, giải quyết những vướng mắc, bất cập khi thực hiện các quy định của pháp luật về bồi thường.

- Tiếp tục thực hiện chủ trương chỉ đầu tư xây dựng các công trình, thực hiện dự án khi 100% người dân có đất thu hồi thống nhất thực hiện phương án bồi thường được cấp có thẩm quyền phê duyệt theo quy định của pháp luật.

- Chỉ đạo các cơ quan chuyên môn, Ủy ban nhân dân các xã, thị trấn tăng cường kiểm tra, kiên quyết xử lý các trường hợp vi phạm các quy định của pháp

luật về đất đai, quy hoạch xây dựng (*xây dựng công trình trên đất nông nghiệp, vi phạm chỉ giới quy hoạch...*).

- Chỉ đạo cơ quan chuyên môn tham mưu cưỡng chế thu hồi đất theo quy định của pháp luật đối với các trường hợp sau khi đã được tuyên truyền, vận động, giải thích nhưng người bị thu hồi đất vẫn cố tình không chấp hành các quy định của pháp luật về bồi thường.

Trên đây là báo cáo giải trình các nội dung yêu cầu giải trình tại kế hoạch số 07/KH-TTHĐND ngày 08/5/2024 của Thường trực HĐND huyện về tổ chức phiên họp giải trình Thường trực HĐND huyện lần thứ Tư nhiệm kỳ 2021-2026 của UBND huyện./.

Nơi nhận:

- Thường trực HĐND huyện;
- CT, PCT UBND huyện;
- Lưu: VT, TH.

**TM. ỦY BAN NHÂN DÂN
CHỦ TỊCH**

Đặng Hoàng Nam