

BÁO CÁO

Tổng kết tình hình tổ chức và hoạt động của Ban Pháp chế HĐND huyện khóa XIII, nhiệm kỳ 2016-2021

Theo quy định của Luật Tổ chức chính quyền địa phương năm 2015; Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Tổ chức Chính phủ và Luật Tổ chức chính quyền địa phương, Ban Pháp chế HĐND huyện có chức năng tham gia chuẩn bị nội dung kỳ họp của Hội đồng nhân dân; thẩm tra dự thảo nghị quyết, báo cáo, đề án liên quan đến lĩnh vực phụ trách; giúp Hội đồng nhân dân giám sát hoạt động của Tòa án nhân dân, Viện kiểm sát nhân dân cùng cấp; giám sát hoạt động của Ủy ban nhân dân và các cơ quan chuyên môn thuộc Ủy ban nhân dân; giám sát văn bản quy phạm pháp luật thuộc phạm vi phụ trách; Tổ chức khảo sát tình hình thực hiện các quy định của pháp luật về lĩnh vực phụ trách và thực hiện những nhiệm vụ được Thường trực Hội đồng nhân dân phân công.

Nhiệm kỳ 2016-2021, Ban pháp chế HĐND huyện có nhiều đổi mới, nâng cao chất lượng, hiệu quả trong hoạt động, góp phần vào thành quả chung của HĐND huyện trong nhiệm kỳ. Ban Pháp chế HĐND huyện khóa XIII, nhiệm kỳ 2016-2021 báo cáo tổng kết tình hình tổ chức và hoạt động của Ban trong nhiệm kỳ cụ thể như sau:

I. Tổ chức của Ban Pháp chế

- Ban Pháp chế Hội đồng nhân dân huyện Đắk Tô khoá XIII, nhiệm kỳ 2016-2021, đầu nhiệm kỳ có 09 thành viên. Trong đó, 01 Trưởng Ban kiêm nhiệm, 01 Phó Trưởng Ban chuyên trách và 07 Ủy viên hoạt động kiêm nhiệm. Trong nhiệm kỳ, trưởng Ban Pháp chế có sự thay đổi và 01 ủy viên chuyển công tác ra khỏi địa phương. Đến cuối nhiệm kỳ Ban pháp chế còn 08 thành viên¹. Ban có 03 ủy viên nữ, 03 ủy viên là người dân tộc thiểu số. Các thành viên của Ban đều có trình độ chuyên môn đại học. Lý luận chính trị cao cấp. Có 03 đồng chí là lãnh đạo các Ban xây dựng Đảng; 03 đồng chí là Bí thư, phó bí thư các Đảng ủy xã, thị trấn; 01 đồng chí là lãnh đạo cơ quan chuyên môn thuộc UBND huyện; 01 đồng chí là Viện trưởng Viện kiểm sát nhân dân huyện.

So với nhiệm kỳ trước, cơ cấu thành viên Ban Pháp chế được bố trí hợp lý, số lượng thành viên tăng hơn, chất lượng được nâng lên góp phần giúp Ban thực hiện tốt chức năng, nhiệm vụ trong nhiệm kỳ.

¹ Tại kỳ họp thứ 7 vào tháng 12/2018 HĐND huyện đã bầu đồng chí Đặng Hoàng Nam nguyên Trưởng Ban Pháp chế giữ chức vụ Chủ tịch HĐND huyện. Tại kỳ họp 8 bầu đồng chí Võ Bá Trung, đại biểu HĐND huyện Khóa XIII giữ chức Trưởng Ban Pháp chế HĐND huyện khóa XIII. Đồng chí Nguyễn Tiến Vị nguyên ủy viên Ban Pháp chế chuyển công tác ra khỏi địa bàn và cos đơn xin thôi làm đại biểu HĐND huyện khóa XIII.

II. Kết quả hoạt động

1. Công tác tham gia chuẩn bị nội dung kỳ họp HĐND huyện:

Từ đầu nhiệm kỳ đến 01/10/2020, HĐND huyện đã tổ chức 12 kỳ họp (Trong đó, kỳ họp thường lệ 10, kỳ họp bất thường 02). Trước mỗi kỳ họp, trong hội nghị liên tịch, các cuộc họp xem xét, cho ý kiến nội dung trình kỳ họp, Ban Pháp chế tích cực tham gia ý kiến. Chủ động tham mưu Thường trực HĐND tổ chức khảo sát nắm bắt thông tin phục vụ kỳ họp.

Tham dự các cuộc họp UBND huyện tham gia ý kiến vào các nội dung UBND trình kỳ họp. Tổ chức khảo sát kết quả thực hiện nhiệm vụ của các cơ quan tư pháp, các cơ quan chuyên môn trực thuộc UBND huyện và UBND các xã, thị trấn thuộc lĩnh vực phụ trách; kịp thời tham gia, đề xuất ý kiến vào các dự thảo báo cáo, đề án, tờ trình, nghị quyết để đảm bảo khi trình kỳ họp đúng trình tự, thủ tục và đảm bảo nội dung.

2. Hoạt động giám sát, khảo sát:

2.1. Giám sát thông qua hoạt động chất vấn tại kỳ họp:

Trước mỗi kỳ họp, qua hoạt động giám sát, khảo sát, tiếp xúc cử tri, các thành viên Ban Pháp chế chủ động tìm hiểu, nắm bắt thông tin, lựa chọn vấn đề chất vấn gửi đến Thường trực HĐND huyện để tổng hợp chuyển UBND huyện xem xét trả lời. Nội dung chất vấn thường là những vấn đề nổi cộm, bức xúc được cử tri quan tâm, những vấn đề đã được kiến nghị nhưng chưa được giải quyết, khắc phục. Qua chất vấn đa số nội dung đều được tiếp thu, ghi nhận và được khắc phục kịp thời².

2.2. Hoạt động khảo sát, giám sát chuyên đề:

Nhiệm kỳ 2016-2021, Ban Pháp chế đã thực hiện 9 cuộc giám sát chuyên đề, đối tượng khảo sát là UBND các xã, thị trấn, các cơ quan chuyên môn thuộc UBND huyện và các cơ quan tư pháp³. Nội dung giám sát tập trung vào những

² Tại các kỳ họp Ban pháp chế đã có 05 nội dung chất vấn: 02 lần chất vấn đồng chí Trưởng Công an huyện liên quan đến nội dung xử lý vi phạm hành chính theo thẩm quyền và các biện pháp ngăn chặn phòng ngừa nạn cho vay nặng lãi “tín dụng đen” trên địa bàn huyện; 02 lần chất vấn đồng chí Trưởng Phòng Tài chính – kế hoạch huyện những nội dung liên quan đến việc chấp hành chế độ thông tin báo cáo cho HĐND về quản lý và sử dụng ngân sách theo quy định và việc chậm trễ khắc phục những ý kiến, kiến nghị qua giám sát và chất vấn; chất vấn đồng chí Chánh Thanh tra huyện về các biện pháp khắc phục tồn tại hạn chế trong công tác tiếp công dân, tiếp nhận, phân loại và xử lý đơn thư khiếu nại, tố cáo.

³ Năm 2016: Giám sát công tác xử lý vi phạm hành chính tại các xã, thị trấn;

Năm 2017: Tổ chức 02 đợt giám sát chuyên đề về giám sát tình hình thi hành pháp luật về thi hành án dân sự năm 2016 của Chi cục Thi hành án Dân sự huyện (thực hiện trong 6 tháng đầu năm 2017) và giám sát việc thi hành pháp luật trong công tác xét xử của Tòa án nhân dân huyện Đăk Tô (thực hiện trong 6 tháng cuối năm 2017);

Năm 2018: Tổ chức 02 đợt giám sát chuyên đề về giám sát công tác xử lý vi phạm hành chính của Công an huyện (thực hiện trong 6 tháng đầu năm) và giám sát việc thi hành pháp luật trong công tác tiếp công dân giải, tiếp nhận giải quyết đơn thư khiếu nại tố cáo, phổ biến giáo dục pháp luật và hòa giải cơ sở tại các xã, thị trấn (thực hiện trong 6 tháng cuối năm 2018);

Năm 2019: Tổ chức 02 đợt giám sát chuyên đề về công tác quản lý và sử dụng biên chế. (thực hiện trong 6 tháng đầu năm) và giám sát công tác tiếp nhận, phân loại, giải quyết đơn thư khiếu nại, tố cáo, kiến nghị của công dân trên địa bàn huyện đối với Thanh tra huyện (thực hiện trong 6 tháng cuối năm 2019);

Năm 2020: giám sát việc chấp hành các quy định của pháp luật trong hoạt động giám sát, giáo dục người thi hành án treo, án cải tạo không giam giữ; tiếp nhận, quản lý, giáo dục, giúp đỡ người chấp hành xong án phạt tù

vấn đề có nhiều khó khăn, vướng mắc trong tổ chức thực thi pháp luật, thực hiện các cơ chế, chính sách phát triển kinh tế xã hội, an ninh chính trị, trật tự đô thị, xây dựng, bộ máy biên chế... với phương pháp giám sát là vừa giám sát qua báo cáo vừa giám sát qua hồ sơ và xác minh thực tế.

Trước mỗi kỳ họp HĐND huyện Ban pháp chế đều tổ chức khảo sát nắm tình hình phục vụ công tác giám sát tại kỳ họp và công tác thẩm tra. Ngoài ra, Ban pháp chế còn tham gia đầy đủ các cuộc khảo sát, giám sát của Thường trực HĐND huyện, Ban Kinh tế - Xã hội và Ban Dân tộc HĐND huyện.

3. Hoạt động thẩm tra:

Thực hiện các quy định của Luật và phân công của Thường trực HĐND huyện, trong nhiệm kỳ, Ban Pháp chế thực hiện thẩm tra 44 báo cáo, tờ trình, dự thảo Nghị quyết về nội dung liên quan đến lĩnh vực phụ trách của Ban. Để phục vụ tốt cho công tác thẩm tra, Ban chủ động phân công các thành viên tập trung nghiên cứu các nội dung phù hợp với chuyên môn, nghiệp vụ, mời các cơ quan chủ trì soạn thảo văn bản được thẩm tra dự họp thẩm tra cùng với Ban để giải trình, làm rõ nội dung, thống nhất nội dung thẩm tra trước khi trình kỳ họp HĐND huyện.

Công tác thẩm tra của Ban được tiến hành nghiêm túc, đảm bảo các căn cứ pháp lý, cơ sở thực tiễn. Trong quá trình thẩm tra, các thành viên đã tập trung nghiên cứu và có nhiều ý kiến đóng góp với tinh thần trách nhiệm cao. Các báo cáo thẩm tra của Ban thể hiện rõ quan điểm, chính kiến của Ban, đồng thời, kiến nghị, đề xuất các nhiệm vụ, giải pháp cụ thể giúp đại biểu HĐND huyện, Thường trực HĐND huyện và các Ban HĐND huyện có cơ sở xem xét, quyết định. Qua theo dõi, đa số ý kiến, kiến nghị đề xuất của Ban trong báo cáo thẩm tra đều được ghi nhận và tổ chức thực hiện nghiêm túc.

4. Các hoạt động khác:

- Tham gia đầy đủ các cuộc họp do Thường trực HĐND huyện tổ chức theo định kỳ và tham dự các cuộc họp, Hội nghị do UBND huyện và các cơ quan, đơn vị tổ chức mời dự.

- Thực hiện nhiệm vụ tiếp xúc cử tri trước và sau các kỳ họp của HĐND huyện khóa XIII tại địa bàn ứng cử và các đợt đi thực tế theo ý kiến, kiến nghị của cử tri.

III. Tồn tại, hạn chế và nguyên nhân:

1. Tồn tại, hạn chế

- Hoạt động giám sát tuy có nhiều đổi mới, chất lượng được nâng lên nhưng vẫn chưa đáp ứng yêu cầu thực tiễn, một số nội dung giám sát chưa sâu.

tái hòa nhập cộng đồng và giám sát công tác quản lý trật tự đô thị, trật tự xây dựng và công tác xử lý vi phạm hành chính trong việc chấp hành các quy định của pháp luật về trật tự đô thị, trật tự xây dựng trên địa bàn huyện Đắk Tô.

- Thẩm tra các báo cáo, tờ trình, đề án ... trình kỳ họp có lúc còn chậm so với mốc thời gian quy định.

- Các thành viên của Ban chất vấn tại kỳ họp chưa nhiều

2. Nguyên nhân:

- Các Thành viên Ban Pháp chế đa số là kiêm nhiệm, các đồng chí đều là lãnh đạo các đơn vị, địa phương, bản thân tuy có nhiều cố gắng song do phải đảm nhiệm nhiều công việc nên đôi khi chưa tham gia đầy đủ các hoạt động của Ban.

- Một số kỳ họp các cơ quan gửi tài liệu phục vụ công tác thẩm tra còn chậm.

IV. Đánh giá chung:

Trong nhiệm kỳ các thành viên Ban Pháp chế đã chung sức, đồng lòng, nỗ lực lớn, quyết tâm cao thực hiện đạt kết quả các chương trình, kế hoạch công tác toàn khóa mà Ban đã đề ra và các nhiệm vụ trọng tâm, đột xuất mà Thường trực HĐND huyện giao.

- Trong thực hiện chức năng, nhiệm vụ của mình Ban Pháp chế đã nắm vững chủ trương, đường lối của Đảng, chính sách pháp luật của Nhà nước, bám sát Nghị quyết của HĐND huyện đồng thời luôn lắng nghe tâm tư nguyện vọng của cử tri để đề ra chương trình, kế hoạch đảm bảo quy định, quy tắc và phù hợp với thực tế.

- Hoạt động khảo sát, giám sát, chất vấn của Ban trong nhiệm kỳ có nhiều đổi mới, với nội dung sát thực tiễn, tăng về số lượng, chất lượng được nâng lên góp phần nâng cao hiệu quả hoạt động của HĐND huyện và góp phần quan trọng trong phát triển kinh tế xã hội đảm bảo quốc phòng an ninh tại địa phương.

V. Bài học kinh nghiệm

Một là, sự quan tâm của cấp ủy, trực tiếp là Thường trực Huyện ủy, TT HĐND huyện là điều kiện quan trọng nâng cao chất lượng hoạt động của HĐND huyện nói chung và các Ban HĐND nói riêng. Vì vậy, quá trình thực hiện chức năng, nhiệm vụ của mình, Ban Pháp chế cần chủ động thông tin, báo cáo kịp thời, nhất là những vấn đề vướng, khó, nhạy cảm để tranh thủ sự lãnh đạo, chỉ đạo của cấp ủy, Thường trực HĐND huyện.

Hai là, đảm bảo cơ cấu thành viên các Ban HĐND huyện hợp lý là yếu tố quan trọng nâng cao chất lượng, hiệu quả hoạt động các Ban HĐND. Ngoài đại biểu chuyên trách thì thành viên Ban Pháp chế được cơ cấu cần lựa chọn đại biểu có năng lực, bản lĩnh, trình độ chuyên môn sâu phù hợp với lĩnh vực phụ trách của Ban, có điều kiện về thời gian để tham gia đầy đủ các hoạt động của Ban.

Ba là, thực hiện tốt mối quan hệ phối hợp giữa Ban Pháp chế với các Ban Hội đồng nhân dân huyện và UBMTTQVN huyện, UBND và các cơ quan chuyên môn thuộc UBND huyện.

Bốn là, thường xuyên chú trọng và có giải pháp cụ thể nâng cao chất lượng thẩm tra các báo cáo, tờ trình, dự thảo Nghị quyết trình HĐND huyện đảm bảo rõ quan điểm, cung cấp đầy đủ thông tin cần thiết, có tính phản biện cao giúp đại biểu HĐND huyện thuận lợi trong thảo luận, nghiên cứu và quyết nghị tại kỳ họp.

Năm là, tăng cường các cuộc khảo sát để kịp thời nắm bắt thông tin, tháo gỡ những khó khăn, vướng mắc, kiến nghị khắc phục những tồn tại hạn chế phát sinh trong quá trình thực hiện chức năng nhiệm vụ của UBND các xã thị trấn, các cơ quan chuyên môn thuộc UBND huyện, các cơ quan tư pháp...

Trên đây là báo cáo tổng kết nhiệm kỳ 2016-2021 của Ban Pháp chế HĐND huyện khóa XIII./.

Nơi nhận:

- Thường trực HĐND huyện;
- UBND huyện;
- BTT UBMTTQ Việt Nam huyện;
- Thành viên Ban Pháp chế;
- Đại biểu HĐND huyện;
- VP HĐND huyện;
- Lưu: VT, BPC.

TM. BAN PHÁP CHẾ
TRƯỞNG BAN



Võ Bá Trung