

Số: 363 /BC-BKTXH

Đắk Tô, ngày 15 tháng 12 năm 2021

BÁO CÁO

Thẩm tra tình hình thực hiện dự toán thu, chi ngân sách năm 2021 và phương án phân bổ ngân sách địa phương năm 2022 (Trình Kỳ họp thứ 3 HĐND huyện khóa XIV)

Căn cứ Luật Tổ chức Chính quyền địa phương năm 2015; Luật Sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Tổ chức Chính phủ và Luật Tổ chức chính quyền địa phương năm 2019; Luật Hoạt động giám sát của Quốc hội và Hội đồng nhân dân năm 2015,

Thực hiện sự phân công của Thường trực HĐND huyện, trên cơ sở nội dung Báo cáo số 579/BC-UBND, ngày 14/12/2021 của UBND huyện về tình hình thực hiện dự toán ngân sách năm 2021, phương hướng, nhiệm vụ ngân sách năm 2022; Tờ trình số 101/TTr-UBND, ngày 14/12/2021 về dự toán thu, chi ngân sách địa phương và phương án phân bổ ngân sách năm 2022 và dự thảo Nghị quyết, Ban Kinh tế - Xã hội HĐND huyện tổ chức họp thẩm tra các nội dung trên; tham dự cuộc họp có đại diện lãnh đạo Ban Pháp chế HĐND huyện và các cơ quan, đơn vị có liên quan.

Trên cơ sở xem xét nội dung Báo cáo, Tờ trình, dự thảo Nghị quyết và ý kiến tham gia của các đại biểu dự họp, Ban Kinh tế - Xã hội báo cáo kết quả thẩm tra như sau:

I. Đối với Báo cáo về tình hình thực hiện dự toán ngân sách năm 2021, phương hướng, nhiệm vụ ngân sách năm 2022:

1. Về tình hình thực hiện dự toán ngân sách năm 2021:

1.1. Về thu ngân sách:

Năm 2021, tổng thu NSNN thực hiện đến 31/10/2021 là 193.727 triệu đồng, ước cả năm 425.983 triệu đồng¹, đạt 134,44% dự toán, bằng 97,52% so với cùng kỳ năm trước. Trong đó, nhiều khoản thu thực hiện đạt và vượt dự toán như: Thu từ doanh nghiệp nhà nước Trung ương; thu từ thành phần kinh tế ngoài quốc doanh; thu tiền sử dụng đất, thu phí và lệ phí²...

Qua những đánh giá về tình hình thực hiện thu ngân sách năm 2021, Ban Kinh tế - Xã hội nhận thấy, năm 2021 tình hình thu ngân sách nhà nước trên địa

¹ Trong đó, thu ngân sách nhà nước trên địa bàn đến 31/10/2021 là 97.057 triệu đồng, ước thực hiện năm 2021: 122.718 triệu đồng, đạt 111,56% dự toán, bằng 96,72% so với năm 2020.

² Số liệu ước thực hiện cả năm 2021, thu từ doanh nghiệp nhà nước TW đạt 105,61%; thu từ thành phần kinh tế ngoài quốc doanh 105,69%; thu tiền sử dụng đất 300%; thu phí và lệ phí 123,38%...

bàn gặp nhiều khó khăn³ nhưng UBND huyện đã tập trung thực hiện nhiều biện pháp điều hành thực hiện nhiệm vụ thu ngân sách đảm bảo theo quy định và đạt dự toán huyện giao, tuy nhiên, vẫn còn một số lĩnh vực thu chưa đạt dự toán⁴, Ban cơ bản thống nhất với những nguyên nhân UBND huyện đã xác định trong Báo cáo.

1.2. Về chi ngân sách:

Tổng chi ngân sách địa phương năm 2021 thực hiện đến 31/10/2021 là 226.793 triệu đồng, ước cả năm: 345.813 triệu đồng⁵, đạt 97,22% dự toán, bằng 99,03% so với cùng kỳ năm trước. Trong đó, các khoản chi thực hiện cơ bản đạt dự toán như: Chi đầu tư phát triển đạt 98,82%, chi thường xuyên 98,99%.

Ban Kinh tế - Xã hội cơ bản thống nhất với đánh giá của UBND huyện về tình hình thực hiện nhiệm vụ chi ngân sách địa phương năm 2021. UBND huyện đã chỉ đạo quyết liệt đẩy nhanh tiến độ thực hiện giải ngân vốn đầu tư các dự án nguồn ngân sách nhà nước năm 2021, kịp thời trình cấp thẩm quyền điều chỉnh, điều chuyển vốn thuộc kế hoạch đầu tư nguồn ngân sách nhà nước năm 2021 cho phù hợp với tình hình thực tế của địa phương. Tuy nhiên, qua theo dõi và giám sát, Ban nhận thấy, tình hình thực hiện một số nhiệm vụ chi còn đạt thấp⁶, tiến độ thực hiện và giải ngân vốn đầu tư chưa đạt kế hoạch (55,3%); thực hiện một số dự án còn chậm tiến độ⁽⁷⁾ do những khó khăn, vướng mắc về thủ tục đầu tư, công tác bồi thường, giải phóng mặt bằng. Đề nghị UBND huyện giải trình làm rõ một số nội dung sau:

- Đề nghị xem xét lại số liệu về nguồn chi sự nghiệp y tế, số liệu thực hiện đến 31/10/2021 là 687,32 triệu đồng, đạt 121,1% dự toán, nhưng ước thực hiện năm 2021 là 567,58 triệu đồng, đạt 100% dự toán.

- Đề nghị báo cáo đánh giá tình hình sử dụng ngân sách nhà nước để thực hiện công tác phòng, chống dịch Covid-19 (*như mua sắm vật tư, trang thiết bị, hỗ trợ lực lượng tham gia phục vụ công tác phòng, chống dịch...*); việc sử dụng nguồn dự phòng ngân sách địa phương tính đến 30/11/2021, nhất là trong thực hiện nhiệm vụ phòng, chống dịch Covid-19 và khắc phục hậu quả thiên tai, dịch bệnh ở người và trên gia súc, gia cầm.

- Tính đến 31/11/2021 tỷ lệ giải ngân vốn đầu tư đạt 55,3% kế hoạch, đề nghị UBND huyện giải trình làm rõ thêm dự kiến cuối năm 2021 tỷ lệ giải ngân vốn đầu tư có khả năng thực hiện đảm bảo đạt kế hoạch hay không?

2. Về nhiệm vụ thực hiện ngân sách năm 2022:

³ Do ảnh hưởng của dịch bệnh Covid-19, dịch bệnh trên gia súc, gia cầm và điều kiện thời tiết không thuận lợi gây ảnh hưởng đến tiến độ thực hiện một số khoản thu trên địa bàn.

⁴ Thu từ doanh nghiệp nhà nước địa phương ước thực hiện đạt 64,37%.

⁵ Trong đó, chi cân đối ngân sách huyện đến 31/10/2021 là 200.910 triệu đồng, ước cả năm 305.904 triệu đồng, đạt 96,79% dự toán, bằng 110,03% so với năm 2020.

⁶ Tính đến 31/10/2021, chi sự nghiệp giáo dục và đào tạo 78,17%, chi sự nghiệp kinh tế 46,7%; chi sự nghiệp môi trường 67,85%; chi sự nghiệp văn hóa – thể thao – du lịch 54,35%.

⁽⁷⁾ Như dự án Hạ tầng kỹ thuật Cụm công nghiệp phía Tây thị trấn Đăk Tô, đường Trần Hưng Đạo, đường Nguyễn Văn Trỗi; Kè chống sạt lở hai bên đầu cầu 42 và bên phía bờ đông sông Đăk Tô Kan đoạn cầu 42 đến suối Hồ Sen...

Ban Kinh tế - Xã hội cơ bản tán thành với các nhiệm vụ, giải pháp điều hành thu, chi ngân sách năm 2022 của UBND huyện. Để tiếp tục tăng cường công tác quản lý, điều hành ngân sách địa phương năm 2022, phấn đấu hoàn thành cao nhất nhiệm vụ thu, chi ngân sách, góp phần thực hiện thắng lợi các mục tiêu, nhiệm vụ phát triển kinh tế - xã hội đã được Nghị quyết Đại hội Đảng bộ huyện khóa XVII đề ra, Ban đề nghị UBND huyện tập trung chỉ đạo một số nội dung cụ thể sau:

- Tiếp tục chỉ đạo triển khai hiệu quả các giải pháp điều hành ngân sách theo quy định, hướng dẫn của Tỉnh và Trung ương. Chỉ đạo các đơn vị, địa phương triển khai đồng bộ, hiệu quả các nhiệm vụ, giải pháp để công tác thu ngân sách đạt hiệu quả; tăng cường công tác quản lý, khai thác tốt các nguồn thu, nuôi dưỡng các nguồn thu tiềm năng, bền vững; đẩy nhanh tiến độ giải ngân vốn đầu tư công đảm bảo kịp thời đạt kế hoạch.

- Chỉ đạo các đơn vị dự toán tổ chức điều hành chi ngân sách theo tiến độ thu và dự toán được giao; quản lý chi ngân sách chặt chẽ, tiết kiệm, hiệu quả, đúng định mức, chế độ quy định; giảm chi chuyển nguồn sang năm sau. Có giải pháp cân đối ngân sách, đồng thời cơ cấu, cắt giảm chi thường xuyên, chi đầu tư hợp lý, chú trọng thực hiện đối với các dự án trọng điểm, có tác động tới phát triển kinh tế - xã hội của huyện, đặc biệt là các hoạt động chào mừng kỷ niệm 50 năm Chiến thắng Đăk Tô – Tân Cảnh; chủ động sử dụng nguồn ngân sách địa phương để thực hiện tốt công tác phòng, chống dịch Covid-19 và phòng chống thiên tai, dịch bệnh.

- Siết chặt kỷ luật, kỷ cương tài chính ngân sách, thực hành tiết kiệm, chống lãng phí; tăng cường công tác thanh tra, kiểm tra, giám sát, kiểm soát chi ngân sách, kiên quyết không giải ngân, kiểm tra quyết toán, không quyết toán những khoản chi không đúng chế độ, chính sách, không có trong dự toán.

- Chỉ đạo các đơn vị thực hiện nghiêm túc các kết luận, kiến nghị của Kiểm toán nhà nước và các kiến nghị giám sát của HĐND, các Ban HĐND tỉnh, huyện.

II. Đối với Tờ trình về phương án phân bổ ngân sách năm 2022:

Ban Kinh tế - Xã hội cơ bản thống nhất với phương án phân bổ ngân sách địa phương năm 2022 và cho rằng, phương án phân bổ ngân sách đảm bảo nguyên tắc, tiêu chí, định mức phân bổ theo quy định và đã bố trí đủ các lĩnh vực chi, nhiệm vụ chi quan trọng của địa phương.

Dự toán thu ngân sách nhà nước năm 2022 là 367.832 triệu đồng, tăng 16,1% so với dự toán 2021, trong đó, điều tiết ngân sách huyện hưởng 337.402 triệu đồng, tăng 16,74% so với dự toán 2021; sau khi trừ phần thu cân đối ngân sách cấp xã 46.425 triệu đồng, dự toán thu cân đối ngân sách huyện còn lại 290.977 triệu đồng, trong đó:

- Chi ngân sách huyện là 278.256 triệu đồng, phân bổ như sau:
- + Chi đầu tư phát triển 14.804 triệu đồng;
- + Chi thường xuyên 257.938 triệu đồng;

+ Dự phòng ngân sách 5.513 triệu đồng.

- Chi bổ sung có mục tiêu: 12.721 triệu đồng.

(số liệu chi tiết tại các biểu mẫu kèm theo Tờ trình của UBND huyện)

*** Ý kiến của Ban Kinh tế - Xã hội:**

- Dự toán chi ngân sách huyện năm 2022, phân bổ chi đầu tư phát triển tăng 38,1%, chi thường xuyên tăng 26,99% so với dự toán 2021⁸. Đề nghị UBND huyện thuyết minh làm rõ một số lĩnh vực chi thường xuyên giao tăng so với dự toán 2021 *(như chi sự nghiệp giáo dục và đào tạo, sự nghiệp kinh tế, sự nghiệp môi trường...)* để đại biểu được nắm bắt, theo dõi.

- Dự toán thu, chi ngân sách huyện năm 2022 giao tăng so với dự toán tình giao⁹, vậy nên đề nghị UBND huyện tập trung chỉ đạo triển khai thực hiện đồng bộ, hiệu quả các nhiệm vụ, giải pháp để công tác thu, chi ngân sách trên địa bàn đạt dự toán đề ra.

- Đề nghị UBND huyện chỉ đạo rà soát, kiểm tra việc điều hành ngân sách và xử lý các khoản thu, chi ngân sách, chấn chỉnh việc sử dụng các nguồn kinh phí có tính chất lương, chi thường xuyên khác để bố trí đầu tư, mua sắm¹⁰.

- Đề nghị UBND huyện chỉ đạo rà soát, cập nhật, điều chỉnh dự toán thu, chi ngân sách đảm bảo phù hợp với số liệu dự toán được Tỉnh giao, Nghị quyết Ban chấp hành Đảng bộ huyện và chỉ đạo của Ban Thường vụ Huyện ủy; đảm bảo số liệu phân bổ dự toán bám sát theo nguyên tắc tiêu chí, định mức phân bổ, phân cấp nguồn thu, nhiệm vụ chi từng cấp ngân sách, khớp đúng giữa dự toán thu, chi và các nội dung liên quan đến kế hoạch đầu tư công trong năm 2022.

III. Đối với dự thảo Nghị quyết về dự toán thu, chi ngân sách địa phương và phương án phân bổ ngân sách năm 2022:

Qua xem xét, Ban Kinh tế - Xã hội cơ bản thống nhất với dự thảo Nghị quyết về dự toán thu, chi ngân sách địa phương và phương án phân bổ ngân sách năm 2022. Nội dung dự thảo Nghị quyết đảm bảo theo quy định của Luật Ngân sách nhà nước và phù hợp với định hướng kế hoạch phát triển kinh tế - xã hội năm 2022 trên địa bàn huyện.

- Đề nghị điều chỉnh, lược bỏ nội dung mục 1, mục 2 phần I *Về nguyên tắc và định mức phân bổ* trong Điều 1 dự thảo Nghị quyết.

- Đề nghị chỉnh sửa lại số liệu dự thảo Nghị quyết khớp đúng với số liệu của Tờ trình về phương án phân bổ ngân sách năm 2022¹¹ *(số liệu dự toán chi cân đối ngân sách huyện)*.

⁸ Dự toán chi ngân sách năm 2021, trong đó chi đầu tư phát triển là 10.721 triệu đồng, chi thường xuyên 203.116 triệu đồng.

⁹ Dự toán thu ngân sách tăng 5.030 triệu đồng, chi ngân sách tăng 4.426 triệu đồng so với dự toán tình giao.

¹⁰ Theo Báo cáo số 52/BC-BKTNS, ngày 05/11/2021 của Ban Kinh tế - Ngân sách HĐND tỉnh về kết quả khảo sát tình hình thực hiện Nghị quyết 67, 68/2016/NQ-HĐND tỉnh giai đoạn 2017-2020, nhận thấy có một số huyện đã giữ lại một phần kinh phí chi thường xuyên, chi khác... để chi sửa chữa cơ sở vật chất, mua sắm tập trung, thực hiện nhiệm vụ chung ngành giáo dục... không thực hiện giao đủ, đúng định mức mà HĐND Tỉnh giao.

- Đề nghị bổ sung phần căn cứ pháp lý trong dự thảo Nghị quyết: Căn cứ Chỉ thị số 20/CT-TTg ngày 23/7/2021 của Thủ tướng Chính phủ về xây dựng Kế hoạch phát triển kinh tế - xã hội và Dự toán ngân sách nhà nước năm 2022.

Trên đây là báo cáo thẩm tra của Ban Kinh tế - Xã hội, kính trình Hội đồng nhân dân huyện khóa XIV, kỳ họp thứ 3 xem xét, quyết định./.

Nơi nhận:

- HĐND huyện;
- Đại biểu HĐND huyện;
- Lưu: VT, BKTXH.

**TM. BAN KINH TẾ - XÃ HỘI
TRƯỞNG BAN**



Nguyễn Thị Hồng

¹¹ Trong dự thảo Nghị quyết, số liệu dự toán chi cân đối ngân sách huyện 290.978 triệu đồng; trong Tờ trình, số liệu dự toán chi cân đối ngân sách huyện 290.977 triệu đồng.